



C/2023/899

14.11.2023

AANBEVELING VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

van 3 oktober 2023

tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen

(ESRB/2023/9)

(C/2023/899)

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ⁽¹⁾, en met name bijlage IX,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's ⁽²⁾, en met name artikel 3 en de artikelen 16 tot en met 18,

Gezien Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 ⁽³⁾, en met name artikel 458, lid 8,

Gezien Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG ⁽⁴⁾, en met name titel VII, hoofdstuk 4, afdeling II,

Gezien Besluit ESRB/2011/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 20 januari 2011 houdende goedkeuring van het reglement van orde van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁵⁾, en met name de artikelen 18 tot en met 20,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde effectieve en consistente nationale macroprudentiële maatregelen te waarborgen, is het van belang de uit hoofde van Unierecht verplichte wederkerigheid aan te vullen met vrijwillige wederkerigheid.
- (2) Het in Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁶⁾ vastgelegde kader inzake vrijwillige wederkerige toepassing van macroprudentiële beleidsmaatregelen beoogt te verzekeren dat alle in een lidstaat de op blootstelling gebaseerde geactiveerde macroprudentiële beleidsmaatregelen in andere lidstaten wederkerig worden toegepast.
- (3) Op 11 januari 2022 heeft de Nationale Bank van België (NBB) krachtens artikel 134, lid 5, van Richtlijn 2013/36/EU bij het ESRB een verzoek ingediend voor de wederkerige toepassing van de sectorale systeemrisicobuffer (sectoral systemic risk buffer - sSyRB) door andere lidstaten, welke werd vastgesteld overeenkomstig artikel 133, lid 9, van dezelfde richtlijn en van toepassing is met ingang van 1 mei 2022. Naar aanleiding van het verzoek van NBB en om de verwezenlijking van negatieve grensoverschrijdende effecten in de vorm van lekkages en regelgevingsarbitrage te voorkomen die zouden kunnen voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van de macroprudentiële beleidsmaatregel die in België zou worden toegepast, heeft de Algemene Raad van het ESRB op 30 maart 2022 besloten deze maatregel in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen op te nemen die uit hoofde van Aanbeveling ESRB/2015/2 voor wederkerige toepassing worden aanbevolen.

⁽¹⁾ PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338.

⁽⁵⁾ PB C 58 van 24.2.2011, blz. 4.

⁽⁶⁾ Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 15 december 2015 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 97 van 12.3.2016, blz. 9).

- (4) Op 18 juli 2023 heeft de NBB in een ander verzoek om wederkerige toepassing aan het ESRB meegedeeld dat zij het systeemrisicobufferpercentage opnieuw heeft beoordeeld en het met ingang van 1 april 2024 zal herijken van 9 % naar 6 %.
- (5) Naar aanleiding van het verzoek van de NBB aan het ESRB en met het oog op: i) het voorkomen van negatieve grensoverschrijdende effecten in de vorm van lekkages en regelgevingsarbitrage die zouden kunnen voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van de macroprudentiële beleidsmaatregelen in België, en ii) het behoud van een gelijk speelveld tussen de betrokken financiële instellingen in de Europese Economische Ruimte (EER) heeft de Algemene Raad van het ESRB besloten deze maatregel in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen op te nemen die krachtens Aanbeveling ESRB/2015/2 voor wederkerige toepassing worden aanbevolen, en het aanbevolen systeemrisicobufferpercentage overeenkomstig het verzoek van de NBB aan te passen.
- (6) Het ESRB heeft geen bewijs gevonden dat het systeemrisicobufferpercentage, zoals ingesteld door de NBB, de werking van de andere systeemrelevante instellingen (ASI-buffer) als bedoeld in artikel 131 van Richtlijn 2013/36/EU geheel of gedeeltelijk dupliceert.
- (7) Daarnaast hebben de Franse autoriteiten het ESRB op 5 mei 2021 in kennis gesteld van hun voornemen om de toepassingsperiode van de macroprudentiële maatregel overeenkomstig artikel 458 van Verordening (EU) Nr. 575/2013 te verlengen tot en met 1 juli 2023. Het ESRB heeft vóór de vervaldatum geen kennisgeving ontvangen waarin om verlenging van de maatregel wordt verzocht. Het ESRB heeft daarom besloten de Franse maatregel te schrappen van de lijst van macroprudentiële die krachtens Aanbeveling ESRB/2015/2 voor wederkerige toepassing worden aanbevolen.
- (8) Deze wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 doet geen afbreuk aan de continuïteit van het aanbevelen van wederkerige toepassing van andere momenteel van kracht zijnde nationale macroprudentiële maatregelen. Aangezien de herijking van het Belgische systeemrisicobufferpercentage slechts tot een verlaagd tarief leidt, wordt een nieuwe overgangperiode voor de erkenning van de Belgische maatregel, zoals voorzien in Aanbeveling ESRB/2015/2, niet aanbevolen.
- (9) Derhalve moet Aanbeveling ESRB/2015/2 dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

Wijzigingen

Aanbeveling ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In afdeling 1 wordt subaanbeveling C(1) als volgt gewijzigd:

(1) De rij met betrekking tot België wordt vervangen door:

- “— een systeemrisicobufferpercentage van 9 % voor alle IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen, van toepassing tot en met 31 maart 2024;
- een systeemrisicobufferpercentage van 6 % voor alle IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen, van toepassing met ingang van 1 april 2024;”;

(2) het woord “Frankrijk:” en de maatregel onder “Frankrijk” worden geschrapt;

2. de bijlage wordt overeenkomstig de bijlage bij dit richtsnoer gewijzigd.

Gedaan te Frankfurt am Main, 3 oktober 2023.

*Hoofd van het ESRB-secretariaat,
namens de Algemene Raad van het ESRB,
Francesco MAZZAFERRO*

BIJLAGE

De bijlage bij Besluit ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

1. De maatregel onder België wordt vervangen door:

- “— een systeemrisicobufferpercentage van 9 % voor alle IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen, van toepassing tot en met 31 maart 2024;
- een systeemrisicobufferpercentage van 6 % voor alle IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen, van toepassing met ingang van 1 april 2024;”;

2. in België wordt de beschrijving van de maatregel vervangen door:

“I. Beschrijving van de maatregelen

1. Tot en met 31 maart 2024 legt de Belgische maatregel, toegepast overeenkomstig artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU, een systeemrisicobufferpercentage van 6 % op aan IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen ten aanzien van natuurlijke personen, die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen (zowel voor blootstellingen in wanbetaling als niet in wanbetaling).
 2. Met ingang van 1 april 2024 legt de Belgische maatregel, toegepast overeenkomstig artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU, een systeemrisicobufferpercentage van 6 % op aan IRB-blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen ten aanzien natuurlijke personen, die gedekt zijn door niet-zakelijk onroerend goed waarvoor de zekerheid in België is gelegen (zowel voor blootstellingen in wanbetaling als niet in wanbetaling).”;
3. de titel “Frankrijk”, de maatregel in het kader van Frankrijk, met inbegrip van “I. Beschrijving van de maatregel”, “II. Wederkerigheid”, en “III. Materialiteitsdrempel” worden geschrapt.
-