

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

SUOSITUKSET

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEA

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN SUOSITUS,

annettu 27 päivänä toukokuuta 2020,

velkamoratorioiden, julkisten takausjärjestelyjen ja muiden reaalityökalouden suojelemiseksi covid-19-pandemian johdosta toteutettujen finanssipoliittisten toimenpiteiden rahoitusvakauteen kohdistuvien vaikutusten seurannasta

(EJRK/2020/8)

(2020/C 249/01)

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN HALLINTONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon finanssijärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta Euroopan unionissa ja Euroopan järjestelmäriskikomitean perustamisesta 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1092/2010 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 3 artiklan 2 kohdan b, d ja f alakohdan sekä 16–18 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean työjärjestyksen hyväksymisestä 20 päivänä tammikuuta 2011 tehdyn Euroopan järjestelmäriskikomitean päätöksen EJRK/2011/1 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan e alakohdan sekä 18–20 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Koronavirustaudin (covid-19) aiheuttama pandemia ja sen hillitsemiseksi toteutetut toimenpiteet merkitsevät vakavaa iskua Euroopan talouksille. Jäsenvaltiot ovat ottamassa käyttöön velkamoratorioita, julkisia takausjärjestelyjä ja muita finanssipoliittisia toimenpiteitä, joilla suojelemaan yrityksiä ja kotitalouksia pandemian vaikutuksilta. Vaikka nämä toimenpiteet kohdistuvat muuhun kuin rahoitussektoriin, niillä on kuitenkin vaikutuksia rahoitusvakauteen.
- (2) Näiden toimenpiteiden tehokkuus rahoitusvakauden säilyttämisen kannalta riippuu niiden laajuudesta ja rakenteellisista ominaisuuksista. Niitä on seurattava huolellisesti kansallisella tasolla, jotta voidaan tehdä hyvissä ajoin mukautuksia hyödyntämällä talouden tukemiseksi covid-19-epidemian yhteydessä käyttöön otettujen valtiontukitoimenpiteitä koskevien unionin tilapäisten puitteiden tarjoamaa joustavuutta ⁽³⁾.
- (3) Koska jäsenvaltioiden taloudet ovat pitkälle yhdentyneitä, yhden jäsenvaltion toteuttamilla erilaisilla toimenpiteillä on myönteisiä tai kielteisiä heijastusvaikutuksia muihin jäsenvaltioihin. Nämä heijastusvaikutukset olisi otettava huomioon arvioitaessa kattavasti niiden toimenpiteiden vaikutuksia unionin laajuiseen rahoitusvakauteen, joita kansalliset viranomaiset toteuttavat reaalityökalouden suojelemiseksi covid-19-pandemian johdosta.

⁽¹⁾ EUVL L 331, 15.12.2010, s. 1.

⁽²⁾ EUVL C 58, 24.2.2011, s. 4.

⁽³⁾ Komission tiedonanto, Tilapäiset puitteet valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkessä covid-19-epidemiassa (2020/C 91 I/01) (EUVL C 91 I, 20.3.2020, s. 1), ja siihen liittyvät valtiontukisääntöjä ja koronavirusta koskevat asiakirjat, jotka ovat saatavilla verkkosivuilla (https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html).

- (4) Jotta varmistetaan kansallisten toimenpiteiden tehokkuus rahoitusvakauden turvaamiseksi, edellytetään tiivistä seuranta ja yhteistyötä kansallisten makrovakausrakenteiden sekä kansallisten finanssi- ja valvontaviranomaisten välillä niiden toimivaltuuksien mukaisesti. Euroopan järjestelmäriskikomitea (EJRK) lähetti 14.5.2020 unionin kansallisille finanssiviranomaisille kirjeen, jossa se kannusti kansallisia viranomaisia tehostettuun vuoropuheluun jo varhaisessa vaiheessa ⁽⁴⁾.
- (5) EJRK vastaa rahoitusjärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta unionissa ja osallistuu järjestelmäriskien lieventämiseen ja ehkäisemiseen. Tätä varten EJRK aikoo seurata covid-19-pandemian johdosta reaali talouden suojelemiseksi käyttöön otettujen kansallisten toimenpiteiden vaikutuksia unionin laajuiseen rahoitusvakauteen ja keskustella niistä säännöllisesti. EJRK aikoo keskittyä erityisesti rajatylittäviin ja monialaisiin vaikutuksiin. Seuranta olisi jatkettava vain niin kauan kuin näillä toimenpiteillä voi olla vaikutusta unionin rahoitusvakauteen.
- (6) Tällaisten toimenpiteiden unioninlaajuisten rahoitusvakauteen kohdistuvien vaikutusten seuranta edellyttää, että kansalliset makrovakausrakenteet toimittavat asiaankuuluvat kansalliset tiedot. EJRK:n pyynnöissä saada asiaankuuluvia tietoja näiltä viranomaisilta olisi otettava huomioon suhteellisuusperiaate ja vältettävä raportointivaatimusten päällekkäisyyttä keskittymällä tietoihin, joita ei ole saatavilla muista lähteistä.
- (7) EJRK aikoo täydentää ja tehostaa kansallisella tasolla toteutettavaa seuranta ja arviointia. EJRK:n tavoitteena on edistää kokemusten vaihtoa sekä rajatylittävien ja monialaisten ongelmien varhaista tunnistamista. Se myös tarkastelee myöhemmin koordinoitusti, miten toimenpiteet voitaisiin asteittain lakkauttaa. Tätä varten EJRK aikoo perustaa palautekanavan, joka mahdollistaa tietojen jakamisen raportointiviranomaisten kesken.
- (8) Tällä suosituksella ei luoda uusia raportointivaatimuksia rahoituspalvelualalle. Tietojen saamiseksi EJRK:n olisi tukeuduttava kansallisten makrovakausrakenteiden raportointiin tietoihin, jotka on kerätty niiden kansallista seuranta varten, mikä puolestaan perustuisi kansallisten finanssiviranomaisten ja toimenpiteiden toteuttamiseen osallistuvien valtion virastojen raportointiin. EJRK:n olisi tukeuduttava myös jäsenlaitostensa, erityisesti Euroopan pankkiviranomaisen, Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen, Euroopan keskuspankin ja yhteisen kriisinhallintaneuvoston, keräämiin tietoihin.
- (9) Tämä suositus ei vaikuta keskuspankkien rahapolitiiseen toimivaltaan unionissa.
- (10) EJRK:n suositukset julkaistaan, sen jälkeen kun niille, joille suositus on osoitettu, on ilmoitettu julkaisemisaikeista ja sen jälkeen kun EJRK:n hallintoneuvosto on ilmoittanut Euroopan unionin neuvostolle aikeestaan julkaista suositus ja antanut neuvostolle mahdollisuuden ottaa tähän kantaa.

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

1 JAKSO

SUOSITUKSET

Suositus A – Covid-19-pandemian johdosta reaali talouden suojelemiseksi toteutettujen toimenpiteiden rahoitusvakauteen kohdistuvien vaikutusten kansallinen seuranta

Kansallisille makrovakausrakenteille suositellaan, että ne seuraavat ja arvioivat jäsenvaltioiden reaali talouden suojelemiseksi toteuttamien covid-19-ohjelmaan liittyvien toimenpiteiden, kuten velkamoratorioiden sekä julkisten takausjärjestelyjen ja muiden finanssipoliittisten toimenpiteiden vaikutuksia rahoitusvakauteen. Tätä varten suositellaan, että kansalliset makrovakausrakenteet seuraavat näiden toimenpiteiden rakenteellisia ominaisuuksia ja käyttöönottoa sekä niiden mahdollisia vaikutuksia rahoitusvakauteen esimerkiksi seuraavien keskeisten indikaattoreiden avulla.

⁽⁴⁾ Ks. EJRK:n puheenjohtajan 14.5.2020 päivätty kirje talous- ja rahoitusasioiden neuvoston puheenjohtajalle ja jäsenille, saatavilla verkkosivuilla (https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/other/esrb.letter200514_ESRB_work_on_implications_to_protect_the_real_economy~e67a9f48ca.en.pdf).

- a) **Toimenpiteiden rakenteelliset ominaisuudet ja käyttöönotto:** erityisesti määrä; rahoitustuen muodot (kuten velkamoratoriot, lainatakaukset, korkotuetut lainat tai pääomasijoitukset), tuensaajat ja tukikelpoisuusedellytykset, kesto ja tiedot toimenpiteen käytöstä (esim. vastaanotettujen ja hyväksytyjen hakemusten laajuus ja lukumäärä).
- b) **Vaikutukset rahoitusvakauteen:** erityisesti reaalityalouden luototus, muun kuin rahoitussektorin likviditeetti, vakavaraisuus ja velkaantuneisuus sekä rahoituslaitosten taloudellinen vakaus, mukaan lukien havaitut ja odotettavissa olevat järjestämättömien lainojen trendit sekä kyky täyttää likviditeetti- ja pääomavaatimukset.

Suositus B – Kansallisten makrovakausrakenteiden raportointi EJRK:lle

Kansallisille makrovakausrakenteille suositellaan, että ne raportoivat EJRK:lle säännöllisesti tiedot, joita EJRK tarvitsee seurataksensa ja arvioidakseen suosituksessa A tarkoitettujen kansallisten toimenpiteiden vaikutuksia unionin rahoitusvakauteen. Tähän olisi sisällyttävä tiedot, jotka ovat tarpeen rajat ylittävien ja monialaisten vaikutusten seuraamiseksi ja arvioimiseksi ja jotka on asetettu kansallisten makrovakausrakenteiden saataville rahoituslaitosten kanssa voimassa olevien raportointijärjestelyjen avulla, sekä mahdolliset lisätiedot, joita finanssiviranomaiset ja muut toimenpiteiden toteuttamiseen osallistuvat valtion virastot ovat toimittaneet.

2 JAKSO

SOVELTAMINEN

1. Määritelmät

Tässä suosituksessa käytetään seuraavia määritelmiä:

- a) 'kansallisella makrovakausrakenteella' kansallista viranomaista, jolla on Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2011/3 ⁽⁵⁾ esitetyt tavoitteet, järjestelyt, tehtävät, valtuudet, keinot, tilintekovelvollisuus ja muut ominaisuudet, tai jos tällaista viranomaista ei ole perustettu, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU ⁽⁶⁾ VII osaston 4 luvun tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013 ⁽⁷⁾ 458 artiklan 1 kohdan mukaisesti nimettyä viranomaista.

2. Soveltamiskriteerit

1. Suosituksia A ja B sovellettaessa noudatetaan seuraavaa kriteeriä:

- a) Asianmukaista huomiota olisi kiinnitettävä suhteellisuusperiaatteeseen, ja siinä yhteydessä olisi otettava huomioon myös kunkin suosituksen tavoite ja sisältö.

2. Suositusta B sovellettaessa noudatetaan seuraavaa kriteeriä:

- a) Ensimmäinen raportti olisi toimitettava viimeistään 31 päivänä heinäkuuta 2020.

3. Raportointilomakkeet

EJRK julkaisee asiaankuuluvat lomakkeet 30.6.2020 mennessä varmistaakseen suosituksen B mukaisen raportoinnin koordinoinnin.

⁽⁵⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2011/3, annettu 22 päivänä joulukuuta 2011, kansallisten viranomaisten makrovakausrakenteista valtuuksista (EUVL C 41, 14.2.2012, s. 1).

⁽⁶⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/36/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 338).

⁽⁷⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 1).

4. Seurannan aikarajat

Asetuksen (EU) N:o 1092/2010 17 artiklan 1 kohdan mukaan niiden, joille suositus on osoitettu, on ilmoitettava Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja EJRK:lle tämän suosituksen perusteella toteutetuista toimista ja perusteltava mahdollinen toimien toteuttamatta jättäminen. Ilmoitukset tulisi lähettää seuraavia määräaikoja noudattaen.

1. Suositus A

Niitä, joille suositus on osoitettu, pyydetään toimittamaan 31.7.2020 mennessä Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja EJRK:lle liitteessä oleva, suosituksen A soveltamista koskeva lomake.

2. Suositus B

Niitä, joille suositus on osoitettu, pyydetään toimittamaan 31.12.2020 mennessä Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja EJRK:lle liitteessä oleva, suosituksen B soveltamista koskeva lomake.

5. Suosituksen muuttaminen

Hallintoneuvosto päättää tämän suosituksen muuttamisesta. Tällaisia muutoksia ovat erityisesti suositusten A ja B seurannan ja raportoinnin kesto.

6. Seuranta ja arviointi

1. EJRK:n hallintoneuvosto arvioi suosituksen kohteiden ilmoittamia toimia ja perusteluja sekä tarvittaessa päättää, onko yksittäinen suosituksen kohde jättänyt noudattamatta tätä suositusta perustelematta asianmukaisesti, miksi se ei ole ryhtynyt toimiin.
2. Menetelmiä, jotka on esitetty EJRK:n suositusten noudattamisen arviointia koskevassa käsikirjassa ⁽⁸⁾, jossa kuvataan EJRK:n suositusten noudattamisen arviointiin sovellettavaa menettelyä, ei sovelleta.

Tehty Frankfurt am Mainissa 27 päivänä toukokuuta 2020.

EJRK:n sihteeristön päällikkö,
EJRK:n hallintoneuvoston puolesta
Francesco MAZZAFERRO

⁽⁸⁾ EJRK:n suositusten noudattamisen arviointia koskeva käsikirja "Handbook on the assessment of compliance with ESRB recommendations", huhtikuu 2016 (saatavilla osoitteessa https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/recommendations/160502_handbook_en.pdf).

Ilmoittaminen tämän suosituksen perusteella toteutetuista toimista

1. Suosituksen kohdetta koskevat tiedot

Suositus	
Suosituksen kohteen kotimaa	
Laitos	
Vastaajan nimi ja yhteystiedot	
Ilmoituspäivä	

2. Toimista ilmoittaminen

Suositus	Noudatatteko suositusta? (kyllä / ei / ei sovellu)	Kuvaus toimista, jotka on toteutettu suosituksen noudattamisen varmistamiseksi	Suosituksen osittaista noudattamista tai noudattamatta jättämistä koskevat perustelut
Suositus A			
Suositus B			

3. Lisätietoja

- Tätä lomaketta käytetään asetuksen (EU) N:o 1092/2010 17 artiklan 1 kohdassa edellytetyssä ilmoituksessa.
- Suosituksen kohteiden on toimitettava täytetty lomake EJRK:n sihteeristön kautta EJRK:lle, joko sähköisesti DARWINin kautta tarkoitukseen varatussa kansiossa tai sähköpostitse osoitteeseen notifications@esrb.europa.eu. (EJRK:n sihteeristö toimittaa ilmoitukset Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle kootusti.)
- Niiden, joille suositus on osoitettu, odotetaan toimittavan kaikki suositusten soveltamiseen ja soveltamiskriteereihin liittyvät asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien tiedot toteutettujen toimien sisällöstä ja ajoituksesta.
- Jos se, jolle suositus on osoitettu, noudattaa vaatimuksia vain osittain, sen olisi annettava täydellinen selvitys noudattamatta jättämisen laajuudesta sekä muita tietoja vaatimusten osittaisesta noudattamisesta. Selvityksessä olisi ilmoitettava selkeästi ne suosituksen olennaiset osat, joita suosituksen kohteet eivät noudata.