

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS YTTRANDE

av den 19 oktober 2021

**över ett svenskt meddelande om förlängning av tillämpningsperioden avseende en strängare nationell åtgärd baserad på artikel 458 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 om tillsynskrav för kreditinstitut
(ESRB/2021/8)**

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS STYRELSE HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1092/2010 av den 24 november 2010 om makrotillsyn av det finansiella systemet på EU-nivå och om inrättande av en europeisk systemrisknämnd¹, särskilt artikel 3.2 j,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012², särskilt artikel 458.4 och 458.9,

med beaktande av Europeiska systemrisknämndens beslut ESRB/2015/4 av den 16 december 2015 om en samordningsram för relevanta myndigheters underrättelse om nationella makrotillsynsåtgärder, ESRB:s förfarande för att avge yttranden och utfärda rekommendationer samt upphävande av beslut ESRB/2014/2³, och

av följande skäl:

- (1) Finansinspektionen, i egenskap av utsedd myndighet i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013, informerade Europeiska systemrisknämnden (ESRB) den 20 september 2021 om sin avsikt att, i enlighet med artikel 458.9 i den förordningen, förlänga tillämpningsperioden avseende den aktuellt gällande strängare nationella åtgärden för alla inhemska kreditinstitut som använder internmetoden (IRB) med två ytterligare år.
- (2) Förslaget till strängare nationell åtgärd avser riskvikter mot tillgångsbubblor i bostadsfastighetssektorn (artikel 458.2 d vi i förordning (EU) nr 575/2013). Den innebär att alla inhemska kreditinstitut som använder internmetoden (IRB) ska tillämpa ett för kreditinstitutet specifikt golv om 25 procent för den exponeringsviktade genomsnittliga riskvikten för exponeringar som säkras av svenska bolån.

¹ EUT L 331, 15.12.2010, s. 1.

² EUT L 176, 27.6.2013, s. 1.

³ EUT C 97, 12.3.2016, s. 28.

- (3) I sitt yttrande ESRB/2018/4⁴ gjorde Europeiska systemrisknämnden bedömningen att förslaget till strängare nationell åtgärd var lämplig mot bakgrund av de omständigheter som förelåg vid den tidpunkten. ESRB ansåg att förslaget till strängare nationell åtgärd inte skulle ha någon negativ inverkan på den inre marknaden som skulle uppväga de effekter för den finansiella stabiliteten som blir resultatet av en minskad makrotillsynsrisk eller systemrisk.
- (4) Med beaktande av ESRB:s och Europeiska bankmyndighetens (EBA) yttranden i linje med det förfarande som framgår av artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013, beslutade EU-kommissionen den 17 juli 2018 att inte lämna något förslag till rådet om en genomförandeakt för att avvisa förslaget till en strängare nationell åtgärd⁵. I avsaknad av någon sådan genomförandeakt började förslaget till en strängare nationell åtgärd tillämpas den 31 december 2018.
- (5) Efter det att Finansinspektionen informerat ESRB inom ramen för artikel 458.8 i förordning (EU) nr 575/2013, beslutade Europeiska systemrisknämndens styrelse den 15 januari 2019⁶ att inkludera denna strängare nationella åtgärd i den förteckning över makrotillsynsåtgärder som bör antas baserat på ömsesidighet inom ramen för Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2015/2⁷.
- (6) Finansinspektionen, i egenskap av utsedd myndighet i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013, informerade ESRB den 16 september 2020 om sitt beslut att, i enlighet med artikel 458.9 i den förordningen, förlänga tillämpningsperioden avseende den aktuellt gällande strängare nationella åtgärden med ett ytterligare år.
- (7) I Europeiska systemrisknämndens yttrande ESRB/2020/13⁸, gjorde ESRB bedömningen att den första förlängningen av tillämpningsperioden för den strängare nationella åtgärden från den 1 januari 2021 till den 31 december 2021 var rimlig, passande, proportionerlig, verksam och ändamålsenlig. Därutöver ansåg ESRB att förslaget till strängare nationell åtgärd inte skulle ha någon negativ inverkan på den inre marknaden som skulle uppväga de effekter för den finansiella stabiliteten som blir resultatet av en minskad makrotillsynsrisk eller systemrisk.
- (8) Den 12 november 2020, med beaktande av ESRB:s och Europeiska bankmyndighetens (EBA) yttranden, i linje med de förfaranden som framgår av artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013, beslutade EU-kommissionen att inte lämna något förslag till rådet om en genomförandeakt för att

⁴ Europeiska systemrisknämndens yttrande ESRB/2018/4 av den 21 juni 2018 över ett svenskt meddelande om en strängare nationell åtgärd baserad på artikel 458 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag, finns på ESRB:s webbplats www.esrb.europa.eu.

⁵ Kommissions beslut av den 17.7.2018 att inte lämna något förslag till rådet om en genomförandeakt för att avvisa förslaget till en nationell åtgärd som Sverige meddelat den 24 maj 2018 enligt artikel 458.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013, C (2018) 4176 final, finns på <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11456-2018-INIT/en/pdf>.

⁶ Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2019/1 av den 15 januari 2019 om ändring av rekommendation ESRB/2015/2 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (EUT C 106, 20.3.2019, s. 1).

⁷ Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2015/2 av den 15 december 2015 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (EUT C 97, 12.3.2016, s. 9).

⁸ Europeiska systemrisknämndens yttrande ESRB/2020/13 av den 14 oktober 2020 över ett svenskt meddelande om förlängning av tillämpningsperioden avseende en strängare nationell åtgärd baserad på artikel 458 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag, finns på ESRB:s webbplats www.esrb.europa.eu.

avvisa den första förlängningen av de strängare nationella åtgärderna⁹, och i avsaknad av en sådan genomförandeakt blev förlängningen tillämplig för perioden 1 januari 2021 till den 31 december 2021.

- (9) För att bedöma den förlängning av tillämpningsperioden för den aktuellt gällande strängare nationella åtgärden som Finansinspektionen meddelade den 20 september 2021 har ESRB:s utvärderingsgrupp som avses i beslut ESRB/2015/4 tagit fram dokumentet i bilagan till detta yttrande.

HÄRI GÖRS FÖLJANDE IAKTTAGELSER.

1. En förlängning av tillämpningsperioden för den aktuellt gällande strängare nationella åtgärden som är tillämplig i Sverige bedöms, under rådande omständigheter, som rimlig, passande, proportionerlig, verksam och ändamålsenlig. Särskilt noteras följande:
 - a) Förändringarna i intensiteten i makrotillsynsriskerna eller systemriskerna är även fortsättningsvis av sådan karaktär att de utgör en risk mot den finansiella stabiliteten på nationell nivå.
 - b) Verktøygen för makrotillsyn som framgår av förordning (EU) nr 575/2013 och i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU¹⁰ är mindre lämpliga eller effektiva än de existerande nationella åtgärderna i Sverige för att hantera den identifierade makrotillsynsrisken eller systemrisken.
 - c) Den strängare nationella åtgärden medför inte oproportionerligt negativa effekter för hela eller delar av det finansiella systemet i andra medlemsstater eller i unionen som helhet eller skapar ett hinder för den inre marknads sätt att fungera.
 - d) Frågan berör endast en medlemsstat.
2. Den strängare nationella åtgärden har ingen negativ inverkan på den inre marknaden som uppväger de effekter för den finansiella stabiliteten som blir resultatet av en minskad makrotillsynsrisk eller systemrisk.
3. Dokumentet i bilagan med titeln *Bedömning av ett svenskt meddelande i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013 om att förlänga en strängare nationell åtgärd avseende bolånemarknaden* utgör en del av detta yttrande.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 19 oktober 2021.



⁹ Kommissions beslut av den 12.11.2020 att inte lämna något förslag till en genomförandeakt för att avvisa den planerade förlängningen av tillämpningsperioden avseende en nationell åtgärd som Sverige meddelat den 16 september 2020 enligt artikel 458.9 jämförd med artikel 458.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013, C (2020) 7723, finns på <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11456-2018-INIT/en/pdf>.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU av den 26 juni 2013 om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut, om ändring av direktiv 2002/87/EG och om upphävande av direktiven 2006/48/EG och 2006/49/EG (EUT L 176, 27.6.2013, s. 338).

Chef för ESRB:s sekretariat, på ESRB-styrelsens vägnar

Francesco MAZZAFERRO