

ΓΝΩΜΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ

της 7ης Δεκεμβρίου 2017

αναφορικά με την κοινοποίηση από την Κύπρο αυστηρότερου εθνικού μέτρου βάσει του άρθρου 458 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας για πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις επενδύσεων
(ΕΣΣΚ/2017/5)

ΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1092/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη μακροπροληπτική επίβλεψη του χρηματοοικονομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη σύσταση Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου¹, και ιδίως το άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ι),

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 575/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας για πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις επενδύσεων και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 648/2012², και ιδίως το άρθρο 458 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την απόφαση ΕΣΣΚ/2015/4 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, της 16ης Δεκεμβρίου 2015, σχετικά με πλαίσιο συντονισμού για την κοινοποίηση εθνικών μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής από τις οικείες αρχές, την έκδοση γνωμών και συστάσεων από το ΕΣΣΚ και την κατάργηση της απόφασης ΕΣΣΚ/2014/2³,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ενεργώντας ως εντεταλμένη αρχή για τους σκοπούς του άρθρου 458 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013, στις 21 Νοεμβρίου 2017 η Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου (ΚΤΚ) γνωστοποίησε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Συστημικού Κινδύνου (ΕΣΣΚ) την απόφασή της να λάβει εθνικό μέτρο για τη θέσπιση αυστηρότερων απαιτήσεων για την κάλυψη κινδύνου ρευστότητας στο πλαίσιο της προληπτικής εποπτείας.
- (2) Ειδικότερα, το προτεινόμενο αυτό αυστηρότερο εθνικό μέτρο συνίσταται στην επιβολή, σε όλα τα εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα και στις ελεγχόμενες θυγατρικές της αλλοδαπής (Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών), της υποχρέωσης τήρησης αποθέματος ασφαλείας ρευστότητας για

1 ΕΕ L 331 της 15.12.2010, σ. 1.

2 ΕΕ L 176 της 27.6.2013, σ. 1.

3 ΕΕ C 97 της 12.3.2016, σ. 28.

σκοπούς μακροπροληπτικής εποπτείας με τη μορφή προσαύξησης της απαίτησης για την κάλυψη κινδύνου ρευστότητας (LCR), η οποία θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2018 και θα εξαλειφθεί σταδιακά εντός του δωδεκαμήνου που ακολουθεί. Ωστόσο, ένα πιστωτικό ίδρυμα απαλλάσσεται από το προτεινόμενο αυστηρότερο εθνικό μέτρο, καθώς λόγω του επιχειρηματικού του μοντέλου υπόκειται ήδη σε αυστηρότερες απαιτήσεις για την κάλυψη κινδύνου ρευστότητας βάσει της LCR σε σύγκριση με τις ισχύουσες σήμερα αντίστοιχες εθνικές απαιτήσεις στο πλαίσιο της προληπτικής εποπτείας.

- (3) Προς αξιολόγηση του σχεδίου αυστηρότερου εθνικού μέτρου που γνωστοποιήθηκε από την ΚΤΚ η ομάδα αξιολόγησης του ΕΣΣΚ που αναφέρεται στην απόφαση ΕΣΣΚ/2015/4 εξέδωσε ένα υπόμνημα αξιολόγησης, το οποίο αποτελεί παράρτημα της παρούσας γνώμης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΓΝΩΜΗ:

1. Υπό τις παρούσες συνθήκες το αυστηρότερο εθνικό μέτρο που γνωστοποιήθηκε από την ΚΤΚ βάσει του άρθρου 458 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013¹ είναι δικαιολογημένο, αναλογικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό. Ειδικότερα:
 - α) λόγω της φύσης τους, οι αλλαγές στην ένταση του μακροπροληπτικού ή συστημικού κινδύνου εγείρουν κίνδυνο για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα σε εθνικό επίπεδο·
 - β) τα άρθρα 124 και 164 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 και τα άρθρα 101, 103 έως 105, 133 και 136 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ δεν αντιμετωπίζουν επαρκώς τον εντοπισθέντα μακροπροληπτικό ή συστημικό κίνδυνο λαμβανομένων υπόψη του πεδίου εφαρμογής ή/και της σχετικής αποδοτικότητας των οικείων μέτρων·
 - γ) το σχέδιο αυστηρότερου εθνικού μέτρου δεν επιφέρει δυσανάλογες δυσμενείς επιπτώσεις στο σύνολο ή σε τμήμα του χρηματοπιστωτικού συστήματος σε άλλα κράτη μέλη ή στην Ένωση συνολικά που να καθιστούν το ίδιο, ή να δημιουργούν, πρόσκομμα στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς·
 - δ) το ζήτημα αφορά ένα μόνο κράτος μέλος·
 - ε) οι κίνδυνοι δεν έχουν ήδη αντιμετωπισθεί από άλλα μέτρα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 ή της οδηγίας 2013/36/ΕΕ.
2. Το σχέδιο αυστηρότερου εθνικού μέτρου δεν έχει αρνητικό αντίκτυπο στην εσωτερική αγορά που να υπερκεράζει τα οφέλη σε επίπεδο χρηματοπιστωτικής σταθερότητας με αποτέλεσμα τη μείωση του εντοπισθέντα μακροπροληπτικού ή συστημικού κινδύνου.
3. Το συνημμένο υπόμνημα αξιολόγησης με τίτλο «Assessment of the notification by Cyprus in accordance with Article 458 of Regulation (EU) No 575/2013 concerning the application of stricter prudential liquidity requirements» (αξιολόγηση της κοινοποίησης από την Κύπρο σύμφωνα με το άρθρο 458 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 σχετικά με την εφαρμογή αυστηρότερων

⁴ Οδηγία 2013/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με την πρόσβαση στη δραστηριότητα πιστωτικών ιδρυμάτων και την προληπτική εποπτεία πιστωτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επενδύσεων, για την τροποποίηση της οδηγίας 2002/87/ΕΚ και για την κατάργηση των οδηγιών 2006/48/ΕΚ και 2006/49/ΕΚ (ΕΕ L 176 της 27.6.2013, σ. 338).

απαιτήσεων για την κάλυψη κινδύνου ρευστότητας για σκοπούς προληπτικής εποπτείας) αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας γνώμης.

Φρανκφούρτη, 7 Δεκεμβρίου 2017.

Francesco Mazzaferro

Προϊστάμενος της Γραμματείας του ΕΣΣΚ, εξ ονόματος του γενικού συμβουλίου του ΕΣΣΚ